

2021  
n. 2  
Vol. IX

**P.A.**  
**Persona e Amministrazione**

*Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia*  
*Legal Research on Public Administration and Economics*

ISSN 2610-9050



1506  
UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI URBINO  
CARLO BO

**Direttore scientifico**

Luca R. Perfetti

**Comitato di direzione**

Antonio Barone, Università di Catania; Massimiliano Bellavista, Università di Siena; Rosa Calderazzi, Università di Bari "Aldo Moro"; Maria Cristina Cavallaro, Università di Palermo; Alberto Clini, Università di Urbino Carlo Bo; Antonio Colavecchio, Università di Foggia; Salvatore Dettori, Università di Teramo; Christine Ferrari-Breuer, Université Lyon III Jean Moulin; Francesco Follieri, Università LUM Giuseppe Degennaro; Pierpaolo Forte, Università del Sannio; Biagio Giliberti, Universitas Mercatorum di Roma; Andrea Maltoni, Università di Ferrara; Luis Medina Alcoz, Universidad Complutense de Madrid; Massimo Monteduro, Università del Salento; Nino Paolantonio, Università di Roma "Tor Vergata"; Nicola Pignatelli, Università di Bari "Aldo Moro"; Simone Torricelli, Università di Firenze; Michele Trimarchi, Università di Foggia; Giuseppe Tropea, Università Mediterranea di Reggio Calabria; Ewald Wiederin, Universität Wien.

**Redattori centrali**

Marina Roma, Università di Genova  
Donato Vese, Università di Torino

**Comitato di redazione**

Filippo Alario; Adrian Bedford, Noelia Betetos Agrelo; Angelo Bonaiti; Raffaella Dagostino; Maximilian Denicolò; Viviana Di Capua; Andrea Gemmi; Benedetta Giordano; Roberto Franco Greco; Alberto Marcovecchio; Clara Napolitano; Salvatore Palumbo; Antonio Saporito; Gloria Sdanganelli; Jacopo Vavalli.

**Comitato internazionale scientifico e di referaggio**

Marcos Almeida Cerredá, Universidad de Santiago de Compostela; Sandro Amorosino, Università Telematica Internazionale "UniNettuno"; Antonio Bartolini, Università di Perugia; Luigi Benvenuti, Università "Ca' Foscari" di Venezia; Luca Bertonazzi, Università di Milano; Tomás Cano Campos, Universidad Complutense de Madrid; Andrea Carbone, Università "La Sapienza" di Roma; Andrea Crismani, Università di Trieste; Giovanni Maria Caruso, Università della Calabria; Salvatore Cimini, Università di Teramo; Stefano Cognetti, Università di Macerata; Paoloefisio Corrias, Università di Cagliari; Guido Corso, Università di Roma Tre; Fulvio Cortese, Università di Trento; Elisa D'Alterio, Università di Catania; Erin Daly, Widener University Delaware; Maurizia De Bellis, Università di Roma "Tor Vergata"; Walber de Moura Agra, Universidade Federal de Pernambuco; Francesca Di Lascio,

Università di Roma Tre; Leonardo Ferrara, Università di Firenze; Luigi Ferrara, Università di Napoli “Federico II”; Fabrizio Fracchia, Università Commerciale “Luigi Bocconi”; Francesco Goisis, Università di Milano; Giuliano Grüner, Università telematica Pegaso; Annalisa Gualdani, Università di Siena; Hélène Hoepffner, Université Toulouse 1 Capitole; Erik Kersevan, Univerza v Ljubljani; Pierdomenico Logroscino, Università di Bari “Aldo Moro”; Simone Lucattini, Università di Siena; Barbara Mameli, Università del Piemonte Orientale; Giuseppe Manfredi, Università Cattolica del Sacro Cuore; Giulia Mannucci, Università di Firenze; Wanda Mastor, Université Toulouse 1 Capitole; Marco Mazzamuto, Università di Palermo; Jorge Oviedo Albán, Universidad de La Sabana; Nino Paolantonio, Università di Roma “Tor Vergata”; Michela Passalacqua, Università di Pisa; Ricardo Perlingeiro Mendes Da Silva, Universidade Federal Fluminense; Sergio Perongini, Università di Salerno, Università di Bari “Aldo Moro”; Aristide Police, Università di Roma “Tor Vergata”; Michel Prieur, Université de Limoges, International Center for Comparative Environmental Law; Anikó Raisz, Miskolci Egyetem; Margherita Ramajoli, Università di Milano; Renato Rolli, Università della Calabria; Gianluca Romagnoli, Università di Padova; Francesco Rota, Università del Sannio; Stefano S. Scoca, Università per stranieri “Dante Alighieri” di Reggio Calabria; Saverio Sticchi Damiani, Università del Salento; János Ede Szilágyi, Miskolci Egyetem; Gerolamo Taccogna, Università di Genova; Fabrizio Tigano, Università di Catania; Francesco Fabrizio Tuccari, Università del Salento; Andrea Tucci, Università di Foggia; Alberto Urbani, Università “Ca’ Foscari” di Venezia; Hitoshi Ushijima, Chuo University, Tokyo; Dirk Uwer, Hochschule Bonn-Rhein-Sieg; Freien Universität Berlin; Technischen Universität Berlin; Diego Vaiano, Università della Tuscia; Alejandro Vergara Blanco, Pontificia Universidad Católica de Chile; Stefano Villamena, Università di Macerata; Nathalie Wolff, Université de Versailles-Saint-Quentin-en-Yvelines; Alberto Zito, Università di Teramo.

### **Direttore responsabile**

Francesca Mineo

### **Managing Editor**

Giovanni D’Elia

### **Contatti**

Redazione P.A. Persona e Amministrazione

Prof. Alberto Clini

Università degli Studi di Urbino Carlo Bo - Dipartimento di Giurisprudenza

via Matteotti, 1 - 61029 Urbino (PU)

Telefono: +39 0722 303250 - Fax: +39 0722 303230

email: redazione.pa@uniurb.it

### **Edizione on line a cura di**

Urbino University Press

Settore Biblioteche di Ateneo

Università degli Studi di Urbino Carlo Bo  
e-mail: uup@uniurb.it

P.A. Persona e Amministrazione è una pubblicazione on line dell'Università degli studi di Urbino Carlo Bo. Lo sviluppo e la manutenzione di questa installazione di OJS sono forniti da UniURB Open Journals, gestito dal Settore Biblioteche di Ateneo.

ISSN 2610-9050. Registrata al Tribunale di Urbino.



Eccetto dove diversamente specificato, i contenuti di questo sito sono rilasciati con Licenza Creative Commons Attribuzione 4.0 Internazionale.



# SOMMARIO

## SEZIONE I

Premessa ..... p. 1

### PARTE PRIMA

Documento dei direttori della Rivista ..... p. 3

ANTONIO BARONE, Il tempo della perequazione: il mezzogiorno nel PNRR ..... p. 7

### PARTE SECONDA (SAGGI DALLA CALL)

LUCA R. PERFETTI, Eguaglianza Vs. disuguaglianze. L'eguaglianza come «compito della Repubblica», la fondazione dell'eguaglianza nei diritti e le contrastanti evoluzioni dell'ordinamento repubblicano ..... p. 13

MARIA CRISTINA CAVALLARO, Divario territoriale, coesione sociale e tutela dei diritti: il ruolo delle regioni in tempo di crisi ..... p. 61

VALENTINA GIANNELLI, I contraenti (dis)uguali: note su Costituzione e limiti all'esercizio dell'autonomia negoziale ..... p. 89

CARLA ACOCELLA E GIUSEPPE LANEVE, Città intelligenti e diritti: nuove prospettive di consumo nel prisma della socialità ..... p. 105

BARBARA VERZICCO, Riflessioni sull'autotutela decisoria e l'inesauribilità del potere amministrativo nell'ambito delle riforme strutturali dell'emergenza pandemica ..... p. 153

MARCO BUCCARELLA, Il divieto di discriminazione per età nei concorsi pubblici in Italia. Riflessioni a margine della sentenza della Corte di Giustizia Ue, Sez. III, n. 914 del 3 giugno 2021 in merito al requisito anagrafico previsto per l'ammissione al concorso notarile ..... p. 177

FABIO PACINI, Disuguaglianze e tecniche legislative. Il caso di un riassetto di settore "promesso" e mai attuato ..... p. 207

MIMMA ROSPI, La tutela del diritto di voto come argine alle disuguaglianze dopo l'emergenza pandemica ..... p. 227

IGNAZIO IMPASTATO, Egeonia vs. sovranità: oltre lo stato di diritto per un disordine globale? Spunti su alcune forme giuridiche (cosmopolite) ..... p. 261

BIAGIO G. DI MAURO, Una nuova stagione per le leggi provvedimento? Le leggi provvedimento nel panorama sociale e giuridico italiano dalla prospettiva dei diritti: dall'erosione del sindacato stretto di costituzionalità alla slatentizzazione della riserva di amministrazione ..... p. 273

ALESSANDRA AMORE, lo stato interventista nello scenario del pnrr: un'organizzazione amministrativa socio sanitaria di natura egualitaria ..... p. 317

## SEZIONE II

### PARTE PRIMA: DISCUSSIONI

Premessa ..... p. 357

ANDREA CARBONE, Riflessioni su potere e situazioni soggettive nel diritto amministrativo. Una proposta di confronto ..... p. 359

FRANCO GAETANO SCOCA, Minuscolo contributo alla discussione sulle tesi di Andrea Carbone ..... p. 509

VINCENZO CERULLI IRELLI, Verso nuovi assetti del potere amministrativo e della tutela delle situazioni protette? .....	p. 515
MICHELE TRIMARCHI, Potere amministrativo e situazioni giuridiche soggettive tra diritto sostanziale e processo. Qualche osservazione .....	p. 529
ENRICO ZAMPETTI, Riflessioni su processo amministrativo e situazioni giuridiche soggettive in dialogo con Andrea Carbone .....	p. 545

## **PARTE SECONDA**

JAKUB HANDRLICA, Burnt by the Sun of International Administrative Law: A Sketch of a Legal Chameleon .....	p. 562
PAVLO V. VOVK, Amendments to the Modern Processual Form of Administrative Proceedings under Condition of Quarantine Caused by COVID-19 .....	p. 585
CARMELA LEONE, Moral suasion and antitrust law .....	p. 605
FABIO G. ANGELINI, Giudice amministrativo e regolazione del settore dell'energia ...	p. 623
GRAZIANA URBANO, Riflessione sui rimedi (preventivi o successivi) previsti dall'ordinamento alle ipotesi di inesecuzione del giudicato amministrativo da parte dell'amministrazione .....	p. 691
MADDALENA IPPOLITO, Il Patrimonio Digitale della Cultura: un'opportunità di fruizione dei beni culturali "senza barriere" .....	p. 751
GIANLUCA ROMAGNOLI, L'incidenza (sostanziale) dell'azione delle c.d. Autorità indipendenti sulle dinamiche economiche dei c.d. Mercati regolamentati e le sue ragioni culturali .....	p. 773

## **SEZIONE III**

DONATO VESE, Recensioni. Nudge: The Final Edition, R. H. Thaler and C. R. Sunstein, London, Allen Lane, Penguin, 2021, edition Final, xiv, 366 pp.; La nudge regulation nella teoria giuridica dell'agire amministrativo. Presupposti e limiti del suo utilizzo da parte delle pubbliche amministrazioni, Alberto Zito, Editoriale Scientifica, Napoli, 2021, 123 pp .....	p. 795
GYULA BANDI, L'ombudsman ungherese per le generazioni future .....	p. 807
NOELIA BETETOS AGRELO, Recensión a Lourdes de la Torre Martínez, derecho e incertidumbre: disputas metodológicas de ayer y hoy, iustel, 2020 .....	p. 823
ENRICO MAURO, Di destra e di 'sinistra' (a proposito di Salvatore Cingari, La meritocrazia, Ediesse, Roma, 2020, pp. 249) .....	p. 819

## Premessa

*La sezione monografica di questo fascicolo, come già quella del nel fascicolo II/2020, è composta dalle risposte alla call-for-papers promossa dalla Rivista.*

*Come per l'anno precedente, si è trattato di una call-for-papers che ha avuto una lunga gestazione nel dibattito della Direzione della Rivista. Sul tema – le disuguaglianze – la Direzione della Rivista ha presentato un contributo alcuni mesi prima dell'avvio della call-for-papers – testo che viene pubblicato in apertura della prima parte della sezione; successivamente, con un contributo originale ma che risente profondamente della discussione interna alla Direzione, Antonio Barone ha presentato un'apprizzata relazione al convegno dell'associazione dei professori di diritto amministrativo (AIPDA) che la Rivista ha il piacere di pubblicare sempre nella prima parte della sezione e che vuole costituire l'apertura concettuale del dibattito. A questa prima parte segue la pubblicazione dei contributi ricevuti in esito alla call-for-papers.*

*Con la sezione monografica di questo fascicolo si avvia una riflessione che si vorrebbe estendere nel tempo, che metodologicamente identifica un plesso di problemi unificandoli intorno ad una parola chiave – nel caso, le disuguaglianze.*

*Il termine prescelto deve essere sintetico sia di una serie – in parte inesplorata – di possibilità teoriche che per diverse ragioni non sono ancora state adeguatamente esplorate – nel caso di quella di questo fascicolo, prevalentemente, la notevole influenza di elementi politici che hanno messo in ombra il suo rilievo giuridico. Per altro verso, il termine oggetto della riflessione deve collocarsi all'incrocio di un plesso di problemi, che consenta sia l'analisi critica che la ricostruzione sistematica. Inoltre, si deve trattare di un sistema di problemi che rileva criticamente quanto all'evoluzione dell'ordinamento e dei diritti della persona.*

*Quello che si presenta è il primo tentativo di muovere in questa direzione, non verso la creazione di un dizionario critico di termini giuridici essenziali, ma – secondo il costante sforzo della Rivista – di collocarsi lungo i crinali nei quali la relazione tra diritti, poteri e organizzazioni si trasforma, nella prospettiva di affrontare con serietà il compito del giurista rispetto alle domande della società e della persona umana.*