

2020
n.2

P.A.
Persona e Amministrazione

Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia
Legal Research on Public Administration and Economics

ISSN 2610-9050



1506
UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI URBINO
CARLO BO

P.A. Persona e Amministrazione

Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia
Legal Research on Public Administration and Economics

Direttore scientifico

Luca R. Perfetti, Università di Bari "Aldo Moro".

Comitato di direzione

Antonio Barone, Università di Catania; Massimiliano Bellavista, Università di Siena; Rosa Calderazzi, Università di Bari "Aldo Moro"; Maria Cristina Cavallaro, Università di Palermo; Alberto Clini, Università di Urbino Carlo Bo; Antonio Colavecchio, Università di Foggia; Salvatore Dettori, Università di Teramo; Christine Ferrari-Breeur, Université Lyon III Jean Moulin (Francia); Francesco Follieri, Libera Università Mediterranea – LUM "Jean Monnet" di Casamassima; Pierpaolo Forte, Università del Sannio; Biagio Giliberti, Universitas Mercatorum di Roma; Andrea Maltoni, Università di Ferrara; Luis Medina Alcoz, Universidad Complutense de Madrid (Spagna); Massimo Monteduro, Università del Salento; Michele Trimarchi, Università di Foggia; Giuseppe Tropea, Università Mediterranea di Reggio Calabria; Ewald Wiederin, Universität Wien (Austria).

Redattori centrali

Marina Roma, Università Bocconi
Donato Vese, Scuola Universitaria Superiore IUSS Pavia.

Comitato di redazione

Filippo Alario; Adrian Bedford; Angelo Bonaiti; Giuseppina Buia, Maximilian Denicolò; Andrea Gemmi, Roberto Franco Greco; Alberto Marcovecchio; Antonio Micello, Chiara Mulinari; Clara Napolitano; Marina Roma; Gloria Sdanganelli.

Comitato internazionale scientifico e di referaggio

Marcos Almeida Cerredá, Universidad de Santiago de Compostela (Spagna); Sandro Amorosino, Università Telematica Internazionale "UniNettuno"; Antonio Bartolini, Università di Perugia; Luigi Benvenuti, Università "Ca' Foscari" di Venezia; Luca Bertozzi, Università di Milano; Tomás Cano Campos, Universidad Complutense de Madrid (Spagna); Andrea Carbone, Università "La Sapienza" di Roma; Andrea Crismani, Università di Trieste; Giovanni Maria Caruso, Università della Calabria; Salvatore Cimini, Università di Teramo; Stefano Cognetti, Università di Macerata; Paolofisio Corrias, Università di Cagliari; Guido Corso, Università di Roma Tre; Fulvio Cortese, Università di Trento; Elisa D'Alterio, Università di Catania; Erin Daly, Widener University (Delaware, U.S.A.); Maurizia De Bellis, Università di Roma "Tor Vergata"; Walber de Moura Agra, Universidade Federal de Pernambuco (Brasile); Francesca Di Lascio, Università di Roma Tre; Leonardo Ferrara, Università di Firenze; Luigi Ferrara, Università di Napoli "Federico II"; Fabrizio Fracchia, Università Commerciale "Luigi Bocconi"; Francesco Goisis, Università di Milano; Giuliano Grüner, Università di Roma "Tor Vergata"; Annalisa Galdani, Università di Siena; Hélène Hoepffner, Université Toulouse 1 Capitole (Francia); Erik Kersevan, Univerza v Ljubljani (Slovenia); Pierdomenico Logroscino, Università di

Bari "Aldo Moro"; Simone Lucattini, Università di Siena; Barbara Mameli, Università del Piemonte Orientale; Giuseppe Manfredi, Università Cattolica del Sacro Cuore; Giulia Mannucci, Università di Firenze; Wanda Mastor, Université Toulouse 1 Capitole (Francia); Marco Mazzamuto, Università di Palermo; Jorge Oviedo Albán, Universidad de La Sabana (Colombia); Nino Paolantonio, Università di Roma "Tor Vergata"; Michela Passalacqua, Università di Pisa; Ricardo Perlingeiro Mendes Da Silva, Universidade Federal Fluminense (Brasile); Sergio Perongini, Università di Salerno; Nicola Pignatelli, Università di Bari "Aldo Moro"; Aristide Police, Università di Roma "Tor Vergata"; Michel Prieur, Université de Limoges, International Center for Comparative Environmental Law (Francia); Anikó Raisz, Miskolci Egyetem (Ungheria); Margherita Ramajoli, Università di Milano Bicocca; Renato Rolli, Università della Calabria; Gianluca Romagnoli, Università di Padova; Francesco Rota, Università del Sannio, Benevento; Stefano S. Scoca, Università per stranieri "Dante Alighieri" di Reggio Calabria; Saverio Sticchi Damiani, Università del Salento; János Ede Szilágyi, Miskolci Egyetem (Ungheria); Gerolamo Taccogna, Università di Genova; Fabrizio Tigano, Università di Catania; Simone Torricelli, Università di Firenze; Francesco Fabrizio Tuccari, Università del Salento; Andrea Tucci, Università di Foggia; Alberto Urbani, Università "Ca' Foscari" di Venezia; Hitoshi Ushijima, Chuo University, Tokyo (Giappone); Dirk Uwer, Hochschule Bonn-Rhein-Sieg; Freien Universität Berlin; Technischen Universität Berlin (Germania); Diego Vaiano, Università della Tuscia, Viterbo; Alejandro Vergara Blanco, Pontificia Universidad Católica de Chile (Cile); Stefano Villamena, Università di Macerata; Nathalie Wolff, Université de Versailles-Saint-Quentin-en-Yvelines (Francia); Alberto Zito, Università di Teramo.

Direttore responsabile

Francesca Mineo

Contatti

Redazione P.A. Persona e Amministrazione

prof. Alberto Clini

Università degli Studi di Urbino Carlo Bo - Dipartimento di Giurisprudenza

via Matteotti, 1 - 61029 Urbino (PU)

Telefono: +39 0722 303250 - Fax: +39 0722 303230

email: redazione.pa@uniurb.it

Edizione on line a cura di

Sebastiano Miccoli

Telefono: +39 0722 303223

e-mail: sebastiano.miccoli@uniurb.it

P.A. Persona e Amministrazione è una pubblicazione on line dell'Università degli studi di Urbino Carlo Bo. Lo sviluppo e la manutenzione di questa installazione di OJS sono forniti da UniURB Open Journals, gestito dal Servizio Sistema Bibliotecario di Ateneo. **ISSN 2610-9050**. Registrazione al Tribunale di Urbino richiesta.



Eccetto dove diversamente specificato, i contenuti di questo sito sono rilasciati con **Licenza Creative Commons Attribuzione 4.0 Internazionale**.

SOMMARIO

I – SEZIONE MONOGRAFICA

Premessa.....	p. 11
GUIDO CORSO, Emergenza e organizzazione	p. 13
ALDO SCHIAVELLO, Il costituzionalismo contemporaneo ai tempi del Covid-19	p. 19
GIUSEPPE TROPEA, Emergenza, pandemia, sovranità popolare e diritti della persona. Qualche dubbio sulla lettura biopolitica	p. 39
LUCA R. PERFETTI, Sullo statuto costituzionale dell'emergenza. Ancora sul diritto pubblico come violenza o come funzione dei diritti della persona	p. 51
FRANCESCO FOLLIERI, Precauzione, prevenzione e legalità nell'emergenza da Covid-19	p. 81
MICHELE TRIMARCHI, Dall'emergenza epidemiologica due indicazioni per la riforma dell'autonomia comunale	p. 91
NICOLA PIGNATELLI, Brevi note sul regionalismo nell'emergenza sanitaria	p. 99
MARIA CRISTINA CAVALLARO, La decisione politica nel tempo dell'emergenza sanitaria	p. 107
FRANCESCO MARONE, L'emergenza Covid tra temporaneità dei poteri d'urgenza e crisi del regionalismo	p. 123
GEROLAMO TACCOGNA, Disciplinare la politica per valorizzare l'amministrazione ?	p. 145
BARBARA MAMELI, Efficienza amministrativa e discrezionalità ai tempi della pandemia	p. 193
FABIO ANGELINI, L'impiego delle risorse del <i>Recovery Fund</i> tra conformità all'ordine giuridico-economico europeo e funzione discorsivo-razionale del diritto pubblico	p. 219
ROSA CALDERAZZI, Emergenza, pandemia ed intervento dell'autorità sull'impresa bancaria	p. 237

MARINA ROMA, Emergenza e decisioni di finanza pubblica: prima e dopo il Covid-19	p. 253
CARLA ACOCELLA, Ancora su diritto e tecnica. Le valutazioni tecnico-scientifiche come premessa delle decisioni politico-amministrative assunte per fronteggiare l'emergenza pandemica da Covid-19	p. 269
VIVIANA DI CAPUA, La regolazione del rischio di emergenza e la regolazione del «panico da rischio» nella pandemia Covid-19	p. 301
CLAUDIA MARCHESE, La garanzia dei diritti alla prova della pandemia. Considerazioni comparatistiche sull'intervento statale alla luce del contesto europeo	p. 325
MARIA BALDARI, Potere e incertezza scientifica ai tempi del Covid-19	p. 353
SALVATORE PALUMBO, Le ordinanze in materia di protezione civile, tra potere di urgenza e urgenza di potere	p. 375
RAFFAELLA DAGOSTINO, Emergenza, pandemia, crisi del sapere e funzioni pubbliche necessitate: i diritti fondamentali scientificamente condizionati al tempo del Covid-19	p. 403
MIMMA ROSPI, La digital transformation e l'esercizio di diritti fondamentali e delle libertà personali: compressione o miglioramento?	p. 425
GIULIA PERNICE, Le ordinanze di necessità e di urgenza alla luce del principio di proporzionalità	p. 445
PIERGIUSEPPE PUGGIONI, Potere, libertà e autonomia. Paradossi del pensiero giuridico all'epoca della crisi	p. 455
RICCARDO BIANCHINI, Il costituzionalismo e il paradosso di una ierocrazia medica	p. 475
IRENE ROMANO, Spunti di riflessione sull'applicazione del principio di proporzionalità ai tempi del Covid-19: considerazioni a margine dei decreti cautelari del TAR Campania aventi ad oggetto la sospensione delle attività educative e didattiche in presenza ad opera dell'ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 79/2020.....	p. 499
ALESSIO LO GIUDICE, L'emergenza permanente e lo Stato di sicurezza nell'era della tecnica	p. 521

II – STUDI

Premessa	p. 541
MASSIMO MONTEDURO, Doveri inderogabili dell'amministrazione e diritti inviolabili della persona: una prospettiva ricostruttiva	p. 543

III – OPINIONI E RECENSIONI

ALBERTO ZITO, Il sistema della <i>performance</i> della pubblica amministrazione tra disegno organizzativo e svolgimento della funzione	p. 599
MASSIMILIANO BELLAVISTA, Recensione a Martin P. Golding, <i>Il ragionamento giuridico</i> , a cura di V. Velluzzi e A. Zanbon, Soveria Mannelli, Rubettino, 2020 ...	p. 615
RENATO ROLLI, MARIAFRANCESCA D'AMBROSIO, Recensione a E. Caterini, <i>L'intelligenza artificiale "sostenibile" e il processo di socializzazione del diritto civile</i> , ESI, 2020	p. 621
GIULIANO TAGLIANETTI, L'oggettivizzazione del processo amministrativo, tra tendenze legislative e interpretazioni giurisprudenziali	p. 625
DONATO VESE, La strategia italiana per gestire l'emergenza Covid-19 e la sfida della condivisione dei poteri amministrativi	p. 647
ALBERTO FABBRI, L'infermiere di parrocchia. Una "sana" e "avveniristica" collaborazione socio-sanitaria	p. 681