# P.A. Persona e Amministrazione

Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia Legal Research on Public Administration and Economics



### P.A. Persona e Amministrazione

Ricerche Giuridiche sull'Amministrazione e l'Economia Legal Research on Public Administration and Economics

#### **Direttore scientifico**

Luca R. Perfetti, Università di Bari "Aldo Moro".

#### Comitato di direzione

Massimiliano Bellavista, Università di Siena; Rosa Calderazzi, Università di Bari "Aldo Moro"; Maria Cristina Cavallaro, Università di Palermo; Alberto Clini, Università di Urbino Carlo Bo; Antonio Colavecchio, Università di Foggia; Salvatore Dettori, Università di Teramo; Francesco Follieri, Libera Università Mediterranea – LUM "Jean Monnet" di Casamassima; Pierpaolo Forte, Università del Sannio; Biagio Giliberti, Universitas Mercatorum di Roma; Andrea Maltoni, Università di Ferrara; Massimo Monteduro, Universita del Salento; Giuseppe Tropea, Università Mediterranea di Reggio Calabria.

#### Redattore centrale

Donato Vese, Scuola Universitaria Superiore IUSS Pavia

#### Comitato di redazione

Giuseppina Buia, Andrea Gemmi, Roberto Franco Greco; Loriano Maccari; Alberto Marcovecchio; Antonio Micello, Chiara Mulinari; Clara Napolitano; Marina Roma; Federico Romoli.

#### Comitato internazionale di referaggio

Marcos Almeida Cerreda, Universidad de Santiago de Compostela (Spagna); Sandro Amorosino, Università Telematica Internazionale "UniNettuno"; Antonio Barone, Università di Catania; Antonio Bartolini, Università di Perugia; Luigi Benvenuti, Università "Ca' Foscari" di Venezia; Luca Bertonazzi, Università di Milano; Tomás Cano Campos, Universidad Complutense de Madrid (Spagna); Andrea Carbone, Università "La Sapienza" di Roma; Andrea Crismani, Università di Trieste; Giovanni Maria Caruso, Università della Calabria; Salvatore Cimini, Università di Teramo; Stefano Cognetti, Università di Macerata; Paoloefisio Corrias, Università di Cagliari; Guido Corso, Università di Roma Tre; Fulvio Cortese, Università di Trento; Elisa D'Alterio, Università di Catania; Erin Daly, Widener University (Delaware, U.S.A.); Maurizia De Bellis, Università di Roma "Tor Vergata"; Walber de Moura Agra, Universidade Federal de Pernambuco (Brasile); Francesca Di Lascio, Università di Roma Tre; Leonardo Ferrara, Università di Firenze; Luigi Ferrara, Università di Napoli "Federico II"; Fabrizio Fracchia, Università Commerciale "Luigi Bocconi"; Francesco Goisis, Università di Milano; Giuliano Grüner, Università di Roma "Tor Vergata"; Annalisa Gualdani, Università di Siena; Hélène Hoepffner, Université Toulouse 1 Capitole (Francia); Erik Kersevan, Univerza v Ljubljani (Slovenia); Pierdomenico Logroscino, Università di Bari "Aldo Moro"; Simone Lucattini, Università di Siena; Barbara Mameli, Università del Piemonte Orientale; Giuseppe Manfredi, Università Cattolica del Sacro Cuore; Giulia Mannucci, Università di Firenze; Wanda Mastor, Université Toulouse 1 Capitole (Francia); Marco Mazzamuto, Università di Palermo; Luis Medina Alcoz, Universidad Complutense de Madrid (Spagna); Jorge Oviedo Albán, Universidad de La Sabana (Colombia); Nino Paolantonio, Università di Roma "Tor Vergata"; Michela Passalacqua, Università di Pisa; Ricardo Perlingeiro Mendes Da Silva, Universidade Federal Fluminense (Brasile); Sergio Perongini, Università di Salerno; Nicola Pignatelli, Università di Bari "Aldo Moro"; Aristide Police, Università di Roma "Tor Vergata"; Michel Prieur, Université de Limoges, International Center for Comparative Environmental Law (Francia); Anikó Raisz, Miskolci Egyetem (Ungheria); Margherita Ramajoli, Università di Milano Bicocca; Gianluca Romagnoli, Università di Padova; Francesco Rota, Università del Sannio, Benevento; Stefano S. Scoca, Università per stranieri "Dante Alighieri" di Reggio Calabria; Saverio Sticchi Damiani, Università del Salento; János Ede Szilágyi, Miskolci Egyetem (Ungheria); Gerolamo Taccogna, Università di Genova; Fabrizio Tigano, Università di Catania; Simone Torricelli, Università di Firenze; Michele Trimarchi, Università di Foggia; Francesco Fabrizio Tuccari, Università del Salento; Andrea Tucci, Università di Foggia; Alberto Urbani, Università "Ca' Foscari" di Venezia; Hitoshi Ushijima, Chuo University, Tokyo (Giappone); Dirk Uwer, Hochschule Bonn-Rhein-Sieg; Freien Universität Berlin; Technischen Universität Berlin (Germania); Diego Vaiano, Università della Tuscia, Viterbo; Alejandro Vergara Blanco, Pontificia Universidad Catòlica de Chile (Cile); Stefano Villamena, Università di Macerata; Ewald Wiederin, Universität Wien (Austria); Nathalie Wolff, Université de Versailles-Saint-Quentin-en-Yvelines (Francia); Alberto Zito, Università di Teramo.

#### Direttore responsabile

Francesca Mineo

#### Contatti

Redazione P.A. Persona e Amministrazione prof. Alberto Clini Università degli Studi di Urbino Carlo Bo - Dipartimento di Giurisprudenza via Matteotti, 1 - 61029 Urbino (PU)

Telefono: +39 0722 303250 - Fax: +39 0722 303230

email: redazione.pa@uniurb.it

#### Edizione on line a cura di

Sebastiano Miccoli Telefono: +39 0722 303223

e-mail: sebastiano.miccoli@uniurb.it

P.A. Persona e Amministrazione è una pubblicazione on line dell'Università degli studi di Urbino Carlo Bo. Lo sviluppo e la manutenzione di questa installazione di OJS sono forniti da UniURB Open Journals, gestito dal Servizio Sistema Bibliotecario di Ateneo. **ISSN 2610-9050**. Registrazione al Tribunale di Urbino richiesta.



Eccetto dove diversamente specificato, i contenuti di questo sito sono rilasciati con Licenza Creative Commons Attribuzione 4.0 Internazionale

# SOMMARIO

## I – SEZIONE MONOGRAFICA

| LUCA R. PERFETTI, Organizzazione amministrativa e sovranità popolare. l'organizzazione pubblica come problema teorico, dogmatico e politico                          | p. | 7   |
|--|----|-----|
| MARIA CRISTINA CAVALLARO, Immedesimazione organica e criteri di imputazione della responsabilità   | p. | 39  |
| NINO PAOLANTONIO, Ricusazione del responsabile del procedimento per conflitto di interessi tra dimensione organizzativa e pretese dei privati                        | p. | 53  |
| SANDRO AMOROSINO, Politiche di coesione, strutture amministrative e<br>Mezzogiorno   | p. | 63  |
| BIAGIO GILIBERTI, L'amministrare in senso oggettivo tra libertà e funzione. Riflessioni a margine di un recente caso in materia di libere università                 | p. | 71  |
| SALVATORE CIMINI, Modello organizzativo e responsabilità della P.A.  | p. | 99  |
| Francesco Follieri, Politica e amministrazione   | p. | 109 |
| Alberto Clini, Ordinamento sezionale del credito e diritti fondamentali della persona  | p. | 137 |
| IPPOLITO PIAZZA, L'organizzazione dei soggetti privati incaricati di pubbliche funzioni e i riflessi sul regime degli atti   | p. | 159 |
| Andrea Carbone, Prime considerazioni su situazioni giuridiche procedimentali, organizzazione, funzione. A margine della rilevanza dell'art. 6 CEDU                   | p. | 175 |
| FLAMINIA APERIO BELLA, I riflessi dell'organizzazione sul rapporto tra le Istituzioni: l'AGCM quale giudice <i>a quo</i> del giudizio di legittimità costituzionale? | p. | 211 |
| CLARA NAPOLITANO, Profili organizzativi dell'autotutela  | p. | 241 |
| ROSA CALDERAZZI, La funzione dell'organizzazione nell'impresa bancaria   | p. | 261 |
| DONATO VESE, L'efficienza dell'organizzazione amministrativa come massimizzazione dei diritti fondamentali   | p. | 279 |

| LORIANO MACCARI, Le forme organizzative della amministrazione pubblica e la tutela delle posizioni giuridiche soggettive   | p. | 365 |
|--|----|-----|
| MASSIMILIANO BELLAVISTA, La posizione organizzativa del responsabile del provvedimento e di quella del responsabile del procedimento   | p. | 373 |
| MARIACONCETTA D'ARIENZO, Crisi e riscatto delle Funzioni «serventi» degli<br>Ordini e dei collegi professionali  | p. | 393 |
| II – Studi   |    |     |
| ILDE FORGIONE, Le norme edilizie della rigenerazione urbana, tra esigenze di semplificazione, sostenibilità ambientale e rilancio dell'economia                                      | p. | 433 |
| III – Opinioni e Recensioni  |    |     |
| Alberto Zito, Dall'epoca del cambiamento al cambiamento d'epoca: il ruolo delle pubbliche amministrazioni nella prospettiva del giurista   | p. | 457 |
| ENRICO MAURO, Recensione a Jo Littler, Against meritocracy, Culture, power and myths of mobility, Routledge, Abingdone (Oxon) – New York, 2018                                       |    | 469 |
| GIANLUCA ROMAGNOLI, Rapporti di durata tra assicuratori ed intermediari nella prospettiva della disciplina della concorrenza. Il caso dell'accordo nazionale agenti di assicurazione | p. | 477 |
| Andrea Gemmi, il tramonto della concessione-contratto: la svolta pubblicistica della giurisprudenza  | p. | 487 |
| GUIDO BONOMELLI, Ispirare il management nelle aziende pubbliche: da un caso pratico a considerazioni trasferibili in campo sanitario   | p. | 509 |